



# ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN ASENTAMIENTOS INFORMALES

Análisis y fortalecimiento de iniciativas locales en Latinoamérica y el Caribe

FINANCIADO POR



IDRC · CRDI

Canadá

# ¡Gestionemos el riesgo!

UNA RED DE LÍDERES COMUNITARIOS PARA LA PREVENCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

Autores: Holmes Páez, Julia Díaz, Pontificia Universidad Javeriana y Ana Milena González,  
agente de cambio en Salgar-Colombia

Editores: David Smith, Benjamin Herazo, Gonzalo Lizarralde. Diseño Gráfico: María Isabel Vélez



Fig. 1: Reunión inicial con los socios del proyecto y los participantes. Foto: Cristian Gutiérrez.

## Datos generales

Institución promotora	Pontificia Universidad Javeriana (PUJ)
Organizaciones socias	Corporación Antioquia Presente, Fundación Horus y otros <sup>1</sup>
Desarrollado por	PUJ-ADAPTO-Comunidad
Investigadores	Holmes Páez, Julia Díaz
Líderes comunitarios	Ana Milena González, Orlando Andrés Cano Medina, Lili Présiga, Kelly Serna, Alfredo Vergara, Cristian Gutiérrez Salas y Alfredo Vergara
Miembros de la comunidad	Residentes que participan y se benefician de la iniciativa
Otros participantes	Nicolás Castrillón Restrepo, Francia Elena Agudelo, Susana Uribe, Lady Johanna Villa, Javier Saldarriaga y Marisabel Cardona
Lugar de la intervención	Colombia, Antioquia, Salgar
Fecha del proyecto	02/2020 – 02/2021
Aporte inicial del IDRC	CAD 4000

<sup>1</sup> Fundación CFA, Corantioquia, Conciudadanos, Asanpas TV, Asocomunal, Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Gestión Ambiental de Salgar, Mesa Ambiental de Salgar, Asociación de Apicultores de Salgar, Institución Educativa Julio Restrepo, Fundación TOES y Cooperativa de caficultores de Salgar.

## Resumen

En 2015, inundaciones torrenciales afectaron al municipio de Salgar, un asentamiento cafetero de unos 16 000 habitantes situado en la cordillera de los Andes, en Colombia. Las inundaciones provocaron grandes daños y pérdida de vidas, especialmente en los barrios situados a lo largo de la quebrada La Liboriana. Esta ficha muestra una iniciativa, llamada microproyecto en el marco de Adapto, que reforzó la capacidad de 73 líderes locales para reducir el riesgo de desastres como los ocurridos en Salgar. La líder de la iniciativa es una mujer que ha trabajado en proyectos medioambientales en Salgar durante más de cinco años. Con el apoyo de organizaciones comunitarias y de la Pontificia Universidad Javeriana, se impartieron tres módulos de formación en conocimiento del riesgo, reducción del riesgo de desastres y gestión de desastres a los mencionados líderes.

Se logró entrar en contacto con organizaciones regionales interesadas en la prevención de riesgos, cubriendo la mayoría de las zonas rurales y urbanas de Salgar. Esta nueva red organizó varias actividades, entre ellas la formación de 25 residentes en primeros auxilios, la entrega de 500 recordatorios que mostraron los puntos de encuentro en caso de emergencia y la difusión de mensajes informativos y educativos en programas locales de televisión y radio. Finalmente, la líder local se dedicó a formalizar y reforzar la colaboración entre la nueva red y el Consejo Municipal de Gestión de Riesgos y Prevención de Catástrofes. La iniciativa muestra cómo la creación de redes entre líderes locales, organizaciones y responsables políticos puede dar lugar a acciones rápidas y crear nuevas oportunidades para la reducción del riesgo de desastres.

### Cómo citar este documento:

Páez, Holmes; Díaz, Julia. (2021). “¡Gestionemos el riesgo!: Una red de líderes comunitarios para la prevención del riesgo de desastres” In *Artefacts of Disaster Risk Reduction: Community-based initiatives to face climate change in Latin America and the Caribbean*. Lizarralde, Gonzalo; Smith, David; Herazo, Benjamin (eds). Montreal: Oeuvre durable. <http://artefacts.umontreal.ca/>



# Descripción

En Salgar, el acceso a la tierra y a la vivienda formal es limitado. Por ello, muchos nuevos residentes se ven forzados a construir sus casas cerca de las corrientes de agua. Esa situación eleva su vulnerabilidad ya que en Salgar —como en muchas otras zonas montañosas de Colombia— se producen frecuentes inundaciones debido a la mayor intensidad de las lluvias durante algunos periodos del año. Lastimosamente, en 2015, el fenómeno de lluvias repentinas e intensas provocó una avenida torrencial que causó 104 muertos, más de 1500 heridos, daños en las viviendas, los negocios y las infraestructuras y grandes e inesperados gastos para este pequeño municipio. Tras la tragedia de 2015 y a la vista de los riesgos persistentes, los habitantes de Salgar consideran ahora prioritarias la prevención y la gestión del riesgo de desastres. Luego de la tragedia, se presentó un proceso de reconstrucción, tras el cual, los líderes locales de las zonas urbanas y rurales del municipio pusieron en marcha sus propias iniciativas de prevención de riesgos. Un ejemplo de ellas es la creación de un sistema de alerta temprana y de un comité de vecinos centrado en cuestiones medioambientales. Denominado Mesa Ambiental, el comité pretende coordinar las intervenciones de desarrollo local y mediar entre la comunidad y el municipio. Los avances son considerables, sin embargo, las iniciativas aún deben consolidarse mediante formación y recursos adicionales. También deben articularse como una red sostenible a lo largo del tiempo.

En medio de estas iniciativas, una líder local (a la que aquí nos referimos como agente de cambio) trabajó de la mano de la Mesa Ambiental para empoderar a los líderes locales como gestores de riesgos y aumentar la colaboración con los funcionarios públicos. Esta agente de cambio ha trabajado en iniciativas medioambientales en Salgar durante más de cinco años. El objetivo de esta iniciativa local era mejorar la capacidad de los líderes locales para activar mecanismos eficaces para minimizar los riesgos y prevenir los desastres, persuadir a las comunidades para que se comprometan en acciones de gestión de riesgos e influir en las políticas públicas.

En colaboración con Corantioquia, una organización medioambiental regional, la agente organizó sesiones de formación sobre gestión de riesgos para 73 líderes locales de diversas zonas urbanas y rurales de Salgar. Estos líderes pertenecen a diferentes grupos y organizaciones comunitarias, como el canal de televisión local, la Asocomunal, la Sociedad San Vicente, organizaciones religiosas, hogares de ancianos, empresas de reciclaje,

panaderías de arepas y grupos de trabajadores. La formación se centró en crear conciencia sobre los riesgos, la preparación para emergencias y desastres y los mecanismos de protección de la integridad física y las pertenencias de los habitantes. La agente de cambio también organizó a los líderes locales en una nueva red dentro del Consejo Municipal para la Gestión de Riesgos y la Prevención de Desastres, fortaleciendo así la capacidad del consejo para prevenir desastres y reaccionar más eficientemente cuando ocurren. Su enfoque se centró en crear una mayor responsabilidad y aumentar la participación de los líderes locales en el Consejo Municipal.

De esta colaboración surgieron varias actividades: 25 recicladores y trabajadores recibieron formación del comandante del cuerpo de bomberos sobre primeros auxilios y prevención de incendios (Fig. 2, 3, 4 y 5); 20 residentes con discapacidades físicas y visuales también recibieron formación en primeros auxilios y obtuvieron botiquines de primeros auxilios; 500 hogares recibieron recordatorios para la nevera con información sobre los puntos de encuentro en caso de emergencia en Salgar (también se marcaron en el lugar); y, por último, el canal de televisión ASANPAS y el canal de radio Plateado Estéreo difundieron información sobre las funciones de los distintos actores implicados en la gestión de riesgos en Salgar, como los bomberos y el Consejo Municipal de Gestión de Riesgos y Prevención de Desastres (Fig. 7 y 8).



Fig. 2: Formación en primeros auxilios. Foto: Alejandro Gil.



# Proceso de implementación y evolución

La agente de cambio puso en marcha las dos iniciativas en Salgar (ver también “Incubadora de iniciativas comunitarias basadas en ecosistemas”) en febrero de 2020, con actividades destinadas a convocar y motivar a los líderes a trabajar en temas y riesgos ambientales. Luego, con el apoyo de Corantioquia, ofreció sesiones de capacitación en gestión de riesgos a los líderes locales. Los detalles de las sesiones de formación se anunciaron en los canales de radio y televisión locales, con el fin de llegar a la mayor audiencia posible. Al igual que con la otra iniciativa en Salgar, la líder local se aseguró de que todas las personas que quisieran participar pudieran asistir a las sesiones de formación, independientemente de las restricciones financieras y sanitarias.

Ofreció las sesiones en línea y dio estipendios a quienes no podían pagar los datos móviles para la conexión a las reuniones. Los líderes locales participaron activamente en las sesiones de formación y se mantuvieron muy comprometidos durante todo el proceso, lo que creó un sólido impulso para la iniciativa (Figura 6).

Los líderes locales formaron gradualmente una red de gestión de riesgos. A pesar de diversas dificultades, la agente de cambio organizó reuniones presenciales y se puso en contacto con diversos departamentos municipales para establecer y consolidar canales de comunicación entre la nueva red de líderes locales y el Consejo Municipal de Gestión de Riesgos y Prevención de Desastres. De esta colaboración surgieron las diversas iniciativas relacionadas con la formación en primeros auxilios y los puntos de encuentro de emergencia (Figura 6, punto 7).

De manera paralela, se organizó un foro de clausura para marcar el final de las dos iniciativas en Salgar. El foro se tituló “Economía social y solidaria y adaptación al cambio climático” y en él participaron 55 vecinos. En el evento se presentaron las cuentas financieras y los resultados de la iniciativa. El acto también rindió homenaje al trabajo de los líderes locales y las organizaciones asociadas. Cada participante firmó una carta de acuerdo para comprometerse a seguir colaborando en la adaptación al cambio climático en Salgar.



Fig. 3 y 4: Formación en el uso de extintores con recicladores y trabajadores. Fotos: Cristian Gutiérrez.



## Mapa de actores

La participación de los distintos interesados a lo largo del proyecto se presenta en la figura 6. Los papeles desempeñados por cada grupo de interesados no estaban preestablecidos, lo que significa que cambiaron en función de la dinámica de las distintas actividades. La agente de cambio es una joven nacida en Salgar, que lleva varios años trabajando en iniciativas relacionadas con la sostenibilidad, como la educación ambiental y el reciclaje. Sus conexiones previas con organizaciones regionales le permitieron reunir rápidamente a muchos líderes locales.

En el contexto de la pandemia de COVID-19, no dejó de adaptar el proyecto y encontrar soluciones para mantener las actividades. El profesor y el investigador del equipo de ADAPTO de la Pontificia Universidad Javeriana (PUJ) se reunían con ella periódicamente y le proporcionaban apoyo con las herramientas de recolección y análisis de datos, así como apoyo técnico general. También la apoyaron cuando tuvo dificultades para comunicarse con el gobierno municipal.

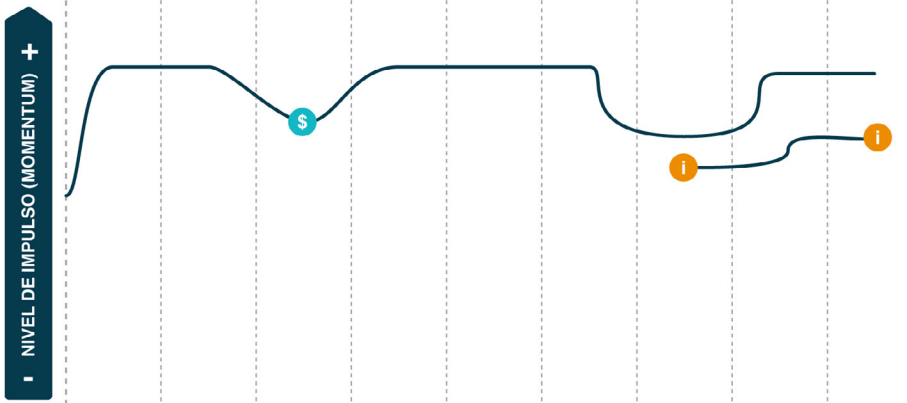
Varias organizaciones locales y regionales contribuyeron a las actividades de la iniciativa: Antioquia Presente, la Fundación Horus, Corantioquia, el canal de televisión comunitario Asanpas, la Fundación CFA, la Asocomunal, la Junta Ambiental de Salgar, Conciudadanía, la Cooperativa de Caficultores de Salgar, la emisora local Plateado Estéreo, los Bomberos Voluntarios, el Comité de Planificación de Salgar y la Secretaría de Obras Públicas. Estas organizaciones se apoyaron mutuamente compartiendo recursos y planificando proyectos juntos.

Desempeñaron un papel muy importante en el éxito de la iniciativa. Con sus conocimientos y experiencia, enriquecieron las sesiones de formación, atrajeron a participantes de otros municipios cercanos para las actividades virtuales, facilitaron la producción de materiales informativos y educativos para la radio y la televisión y proporcionaron instalaciones para algunas de las actividades presenciales.



Fig. 5: Formación en prevención de incendios a cargo del comandante del Cuerpo de Bomberos Alfredo Vergara. Foto: Alejandro Gil.

- Fondos IDRC
- Otros fondos
- Nuevos subproyectos
- Cambio importante en liderazgo



**EVOLUCIÓN DEL MICROPROYECTO (FASES)**

- Rol de liderazgo
- Rol de soporte
- Rol de seguimiento

**ACTORES**

- Universidad**

- Comunidad**

- Organizaciones**
- Gobierno**
- Sector privado**

ACTORES	ACCIONES	1. Reconocimiento de necesidades	2. Primera Idea	3. Planeación preliminar	4. Planeación detallada	5. Aprobación	6. Contratación / asignación	7. Construcción / ejecución	8. Mantenimiento / operación	9. Replicabilidad / impacto
Universidad	Pedagogía	●	●	●						
	Investigación	●	●	●	●	●	●	●	●	●
	Gestión		●	●	●	●			●	●
	Dar voz a otros									
	Consejería / Consultoría			●				●		
Comunidad	Mediación			●						
	Participación en conjunto	●	●	●	●	●	●	●	●	●
	Líderes de iniciativas, mujeres y jóvenes	●	●	●	●	●	●	●	●	●
Organizaciones	Corantioquia, Bomberos voluntarios							●	●	
	Fundación CFA, Conciudadanía							●	●	
	Canal comunitario ASANPAS TV	●	●	●	●	●	●	●	●	●
	Fundación Horus	●	●	●	●	●	●	●	●	●
	Antioquia Presente					●	●	●		
	Mesa Ambiental, Asocomunales					●	●	●	●	●
	Cooperativa de Caficultores de Salgar							●		
	Consejo municipal de Atención de Riesgos							●		
	Secretaría de Planeación y Obras Públicas de Salgar							●	●	
	Emisora Plateado Estéreo				●	●	●	●		

Fig. 6: Evolución del microproyecto y participación de actores.

## Resultados

1

Se impartió formación sobre gestión de riesgos a 73 líderes de las zonas urbanas y rurales de Salgar, incluidas varias mujeres líderes.

Se creó una red de líderes locales que trabajan en la reducción del riesgo de desastres en Salgar. La red colabora ahora con el Consejo Municipal de Gestión de Riesgos y Prevención de Desastres. Esta colaboración ha dado lugar a nuevos resultados:

- Formación de 25 recolectores de residuos y trabajadores en primeros auxilios y prevención de incendios;
- Formación de 20 personas con discapacidades físicas y visuales en primeros auxilios y entrega de botiquines de primeros auxilios;
- Entrega de 500 recordatorios con información sobre los puntos de encuentro en caso de emergencia;
- Difusión y emisión de información sobre el papel de los bomberos y el ayuntamiento en la prevención de riesgos en el canal de televisión ASANPAS y en el canal de radio Plateado Estéreo, llegando a una audiencia de aproximadamente 17 000 personas.

2



# Lecciones aprendidas

Las iniciativas de reducción del riesgo de catástrofes pueden beneficiarse en gran medida del liderazgo de figuras locales que ya están comprometidas con las cuestiones medioambientales y tienen experiencia previa en la puesta en marcha de iniciativas. De hecho, aprovechar sus competencias y contactos puede ayudar a producir resultados visibles, rápidos y eficaces. A su vez, mostrar resultados rápidos y aprovechar las conexiones establecidas puede ayudar a mantener el impulso del proyecto, motivar a los residentes más jóvenes a participar y aportar confianza y legitimidad al proceso en su conjunto.

Establecer la colaboración entre los líderes locales, las organizaciones comunitarias y los responsables políticos puede ser arduo. En esta iniciativa, la comunicación entre los líderes locales y el Consejo Municipal de Gestión de Riesgos y Prevención de Catástrofes no siempre fue fluida. Sin embargo, las partes interesadas de la universidad pudieron ayudar a facilitarla. Es destacable que esta iniciativa demostró cómo los esfuerzos realizados para mantener y fortalecer los canales de comunicación entre las organizaciones comunitarias y con los responsables políticos pueden producir un cambio efectivo en los municipios relativamente pequeños.

Las sesiones de formación también pueden promover iniciativas basadas en competencias que ya existen en el municipio, como los primeros auxilios.

A menudo, estas iniciativas sólo necesitan un pequeño apoyo para sacar a la luz las competencias existentes, conseguir el apoyo de otras organizaciones y poner en marcha las sesiones de formación. Por ejemplo, los bomberos tienen conocimientos de primeros auxilios y prevención de incendios. En esta iniciativa, los bomberos de Salgar pudieron compartir sus conocimientos con los residentes y distribuir kits de seguridad en varias localidades, con un apoyo mínimo. Hay que incluir a las personas con discapacidad en estos procesos de formación. En situaciones de emergencia, es más probable que dependan de otros para estar seguros. Sin embargo, con formación, no sólo pueden protegerse a sí mismos, sino que saben qué hacer para ayudar a los demás.

Muchas de las actividades se realizaron de forma virtual debido a la pandemia de COVID-19. Los medios virtuales pueden ser una alternativa viable para la formación y la creación de redes con los residentes que viven más lejos del centro de la ciudad. Los participantes que provienen de zonas rurales pueden evitar carreteras peligrosas, costosas tarifas de viaje y tiempos de desplazamiento considerables. En esta iniciativa, la audiencia regional enriqueció el debate al compartir experiencias y conocimientos, por ejemplo, sobre la eficacia de un sistema regional de alerta temprana en sus localidades.



Fig. 7 y 8: Difusión del riesgo de catástrofes en la radio y la televisión. Foto: Cristian Gutiérrez. Captura de vídeo: Programa de televisión de ASANPAS.





Fig. 9: Formación en primeros auxilios. Foto: Adapto-Salgar.

## Futuras acciones y replicabilidad

El agente de cambio y la Mesa Ambiental continúan trabajando para fortalecer la relación de trabajo entre el Consejo Municipal de Gestión de Riesgos y Prevención de Desastres y la nueva red de líderes locales. De esta manera, pueden actuar de forma coordinada y complementaria para reducir el riesgo de desastres en Salgar. Se espera que esta nueva alianza se fortalezca a través de las actividades actuales y futuras, aprovechando el gran impulso de las acciones, los proyectos y las personas interesadas en los temas ambientales en el municipio.

La iniciativa se dio a conocer en otros municipios gracias a la participación de socios regionales y al liderazgo de la agente de cambio. A su vez, muchas personas se interesaron por llevar a cabo actividades similares en sus localidades. Dado que la prevención y la gestión del riesgo de catástrofes son relevantes para muchas regiones de Colombia, y de América Latina en general, las actividades y las lecciones de esta iniciativa pueden ser útiles para otras localidades, siempre que se tengan en cuenta las particularidades locales de los riesgos y los recursos.



Fig. 10: Formación en primeros auxilios. Foto: Adapto-Salgar.